

Нарушения при использовании средств обязательного медицинского страхования по результатам проведенного в 2024 году контроля в медицинских организациях

Территориальным фондом осуществляется контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями, имеющими право на осуществление медицинской деятельности и включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования по территориальным программам обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации.

Периодичность проведения плановых проверок устанавливается с учетом возможности полного охвата вопросов и периодов деятельности медицинских организаций, но не реже чем один раз в два года, плановых комплексных - не чаще чем один раз в год.

В 2024 году проведены проверки 50 медицинских организаций в сфере ОМС, в 26 из них установлено нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования на сумму более 16,6 млн. рублей.

Основные нарушения при использовании средств ОМС:

Оплата расходов, не включенных в тарифы на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС - 7,8 млн. рублей, из них:

- оплата работ в рамках капитального ремонта помещений медицинских организаций, замена дорожного покрытия (нарушение установлено в 3 медицинских организациях)
- приобретение медицинского оборудования стоимостью свыше 1 млн. рублей за единицу (1 МО)
 - доплата за работу со сведениями, имеющими степень секретности (5 МО)
 - выплата материальной помощи (1 МО)
 - подготовка сметной документации для монтажа противопожарного оборудования (1 МО)
 - оплата услуг рекламы (1 МО)
 - компенсация за причинение морального вреда (1 МО)
 - оплата невыполненных работ по ремонту помещений (1 МО)

Финансирование структурных подразделений (служб) медицинских организаций, финансируемых из иных источников – 6,6 млн. рублей:

- оплата труда работников, не оказывающих медицинскую помощь по территориальной программе ОМС (11 МО):

социальные работники, социальные педагоги, специалисты по связям с общественностью; специалисты, оказывающие паллиативную, психиатрическую помощь; выплаты надбавок за работу с ВИЧ инфицированными пациентами; заработная плата за оказание услуг на платной основе (протезирование зубов, наркология) и др.

- повышение квалификации работников для оказания услуг в отделениях паллиативной помощи, по циклу «Профпатология», по государственным программам, финансируемым из средств бюджета и иных источников (2 МО)

- приобретение медикаментов, обслуживание оборудования для оказания медицинской помощи на платной основе, в отделениях паллиативной помощи (3 МО)

- оплата услуг по медицинскому осмотру, специальной оценке условий труда специалистов отдела платных услуг (2 МО)

- налог на имущество по помещениям, переданным в аренду, за жилые помещения (2 МО)

Расходование средств при отсутствии подтверждающих документов – 1,2 млн. рублей

- выплата надбавки за качество выполняемых работ без установления показателей эффективности результатов работы (1 МО)

- доплаты за совмещение должностей, расширение зон обслуживания при отсутствии вакантной должности, информации о содержании и объеме выполненной дополнительной работы (1 МО)

- оплата договора ГПХ с врачом-специалистом при отсутствии информации об оказании медицинской помощи по территориальной программе ОМС (1 МО)

Оплата видов медицинской помощи и расходов, не включенных в территориальную программу ОМС

(реагенты для лабораторных и инструментальных исследований по заболеваниям, видам медицинской помощи, не включенным в территориальную программу ОМС: передаваемых половым путем, вызванных вирусом иммунодефицита человека, психическими расстройствами и расстройствами поведения, в т.ч. связанных с употреблением психоактивных веществ) – 1,0 млн. рублей:

- приобретение наборов реагентов для диагностики сифилиса, ИППП (10 МО)
- оплата тестов на выявление ВИЧ (5 МО)
- приобретение наборов реагентов для выявления наркотических веществ (2 МО)

Расходование средств сверх норм, установленных соответствующими министерствами, ведомствами - в 1 МО

выплата надбавки за качество выполняемых работ в превышенном размере, в нарушение постановления Правительства Вологодской области от 29.07.2013 № 783, Положения об оплате труда

Актуальный обзор судебной практики по спорным вопросам при использовании средств ОМС

Нарушение	Основание	Комментарий
<p>Компенсационные выплаты медицинским работникам (надбавка за контакт с ВИЧ-инфицированными пациентами)</p>	<p>Постановление арбитражного суда Волго-Вятского округа от 14.05.2024, дело А29-6251/2023 ***</p> <p>Постановление арбитражного суда Центрального округа от 02.06.2022, дело А36-410/2021</p>	<p>В рамках программ ОМС оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, в том числе в следующих случаях: инфекционные и паразитарные болезни, за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, туберкулеза, ВИЧ-инфекции и синдрома приобретенного иммунодефицита; болезней мочеполовой системы (п.п. 1, 13 ч. 6 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ»– Закон №326-ФЗ).</p> <p><i>По положениям Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ, постановления Правительства РФ от 03.04.1996 № 391, компенсационные выплаты лицам, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.</i></p>
<p>Заработная плата специалиста по социальной работе, социального педагога</p>	<p>Определения Верховного суда от 13.07.2022, 10.01.2022 дела А29-5573/2021, А11-9818/2020 ***</p> <p>Постановление 14 арбитражного апелляционного суда от 03.06.2024, дело А13-12404/2023 ***</p> <p>Решение арбитражного суда Нижегородской обл. от 06.11.2024, дело А43-2289/2023</p>	<p>Трудовые обязанности специалистов не связаны с оказанием медицинской помощи, предоставляемой застрахованным гражданам в рамках программ ОМС (в должностных инструкциях отсутствует обязанность по непосредственному оказанию медицинской помощи).</p> <p>Социальная помощь не относится к медицинской помощи, ее содержанием является оказание социальной помощи отдельным гражданам и социальным группам для предупреждения или преодоления трудной жизненной ситуации посредством предоставления социальных услуг.</p> <p><i>Медико-социальная помощь детям не подлежит финансированию за счет средств ОМС.</i></p>
<p>Заработная плата специалиста по связям с общественностью</p>	<p>Определения Верховного суда от 25.11.2024, дело А81-6984/2023 ***</p> <p>Определения Верховного суда от 04.07.2023, дело А51-6183/2022 ***</p> <p>Постановление 5 арбитражного апелляционного суда от 13.10.2022, дело А51-9492/2021</p>	<p>В структуру тарифа не включаются и не подлежат оплате за счет средств ОМС расходы, не связанные с деятельностью по ТПОМС.</p> <p>Должностные обязанности специалиста не связаны напрямую с оказанием медицинской помощи в понимании Закона №323-ФЗ и Закона №326-ФЗ, принятых в его развитие нормативных актах, ввиду этого не связаны с ТПОМС, не соответствуют целям и задачам организации медицинской помощи по ТПОМС.</p> <p><i>Должность не предусмотрена в приказе Минздрава России от 09.06.2003 № 230 «Об утверждении штатных нормативов служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения».</i></p>

<p>Материальная помощь работникам (к юбилейным датам, в связи со смертью родственников и т.п.)</p>	<p>Постановление арбитражного суда Уральского округа от 17.10.2024, дело А50-5623/2023 ***</p> <p>Постановления 17 арбитражного апелляционного суда от 19.12.2024, дело А50-11817/2023 ***</p> <p>Определения Верховного суда от 01.11.2021, дело А03-10489/2019</p>	<p>Расходы на выплату материальной помощи не включены в тариф по ОМС, установленный в ч.7 ст. 35 Закона № 326-ФЗ.</p> <p>Заработная плата работников медицинской организации определена в соответствии с установленной системой оплаты труда и включает в себя: должностной оклад, компенсационные и стимулирующие выплаты.</p> <p><i>Ст. 129 ТК РФ установлено понятие «заработной платы», как вознаграждения за труд.</i></p> <p>Выплаты социального характера не входят в состав заработной платы по смыслу ст.129 ТК РФ, так как не зависят от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы. Такая материальная помощь является дополнительной социальной гарантией работнику, следовательно, она не входит в структуру тарифа на оплату медицинской помощи по ОМС.</p> <p><i>Расходы на выплату материальной помощи не предусмотрены действующей системой оплаты труда и являются по своей сути дополнительной социальной гарантией.</i></p>
<p>Надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну</p>	<p>Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 23.05.2022, дело А19-14132/2021 ***</p> <p>Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 30.11.2022, дело А19-1939/2022 ***</p> <p>Постановление 12 арбитражного апелляционного суда от 31.10.2023, дело А57-24281/2022</p>	<p>Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности РФ урегулированы Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1.</p> <p>Финансирование деятельности органов государственной власти, бюджетных предприятий, учреждений и организаций и их структурных подразделений по защите государственной тайны, а также социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов (ст. 29 Закона № 5485-1).</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 18.09.2006 № 573 рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления предусматривать начиная с 2007 года в бюджетах субъектов РФ и местных бюджетах средства на выплату надбавок.</p>
<p>Обучение, выплаты за оказание предрейсовых, послерейсовых осмотров водителей</p>	<p>Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 15.07.2024, дело А74-7466/2022</p>	<p>Предрейсовые, послерейсовые медицинские осмотры не входят в перечень медицинской помощи, оказываемой в рамках обязательного медицинского страхования.</p> <p>Базовой программой обязательного медицинского страхования и территориальной программой оказания медицинских услуг обучение по вышеуказанной программе к числу мероприятий, финансируемых за счет средств медицинского страхования, не отнесено.</p> <p><i>Указанная деятельность не связана с реализацией территориальной программы обязательного медицинского страхования (отсутствует страховой случай).</i></p>

<p>Оплата ГПД на проведение отдельных диагностических исследований (КТ, МРТ, УЗИ) с МО, включенной в реестр МО в сфере ОМС</p>	<p>Определения Верховного суда от 25.11.2024, дело А81-6984/2023</p>	<p>Отсутствие правовых оснований для заключения ГПД на проведение отдельных диагностических исследований. Согласно Тарифному соглашению оплата за медицинскую помощь осуществляется через СМО (территориальный фонд), а не в рамках ГПД между МО без участия СМО.</p> <p>Не соблюдается порядок направления пациентов для оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях.</p>
<p>Приобретены мундштуки к алкотестерам, оплачены химико-токсикологические исследования содержания в крови этанола, содержания в крови и моче наркотических средств</p>	<p>Постановление арбитражного суда Центрального округа от 29.11.2024, дело А68-7061/2023</p>	<p>Согласно разделу 5 Территориальной программы госгарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи расходы на закупку мундштуков для алкотестеров, на оплату химико-токсикологического исследования содержания в крови этанола, на содержание в крови и моче наркотических средств, психотропных веществ осуществляются за счет бюджетных ассигнований бюджета области, и не включены в структуру тарифа на оплату медицинской помощи по программам ОМС, не соответствуют критериям, установленным пунктами 184–186 Методики расчета тарифов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в Правилах ОМС, не входят в перечень расходов, установленный ч. 7 ст. 35 Закона № 326-ФЗ.</p>
<p>Оплата кадастровых работ по формированию земельных участков</p>	<p>Постановление арбитражного суда Центрального округа от 29.11.2024, дело А68-7061/2023</p>	<p>Расходы не входят в перечень, установленный в ч.7 ст. 35 Закона № 326-ФЗ</p> <p>Кадастровые работы поименованы в перечне расходов, относимых на подстатью 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» КОСГУ (Порядок применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденный приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н).</p>
<p>Взносы на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома</p>	<p>Постановление арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 27.05.2024, дело А19-18936/2023 *** Определение Верховного суда от 20.06.2017, дело А70-4700/2016</p>	<p>Расходы на содержание объектов недвижимого имущества в части взносов на капитальный ремонт общего имущества в МКД, не включаются в структуру тарифа на оплату медицинской помощи (ч.7ст.35 Закона № 326-ФЗ).</p> <p>Из смысла и содержания ст.15, ч.2ст.154 Жилищного кодекса РФ, ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, следует, что работы по содержанию имущества, определяемые понятием текущего ремонта, не совпадают с работами по капитальному ремонту, в связи с чем, плата за содержание имущества не включает в себя взнос на капитальный ремонт такого имущества.</p> <p><i>Структурой тарифа на оказание медицинской помощи по ОМС предусмотрены расходы только на оплату работ и услуг по содержанию имущества.</i></p>

<p>Обучение/ повышение квалификации немедицинского персонала (по охране труда, электро и тех.безопасности, ПДД, кадровому делопроизводству, электронному бухучету, фармацевтике и др.)</p>	<p>Определение Верховного суда от 05.09.2024, дело А82-16777/2022 *** Постановление арбитражного суда Волго-Вятского округа от 11.04.2024, дело А82-7419/2023 *** Постановление арбитражного суда Центрального округа от 29.11.2024, дело А68-7061/2023</p>	<p>Расходы не включены в структуру тарифа на оплату медицинской помощи по базовой программе ОМС и не соответствуют критериям, установленным п.п.184–186 Методики расчета тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС в Правилах ОМС (приказ Минздрава России от 108н), не входят в перечень расходов, установленный ч.7 ст.35 Закона № 326-ФЗ.</p> <p>Средства не направлены на повышение квалификации по оказанию медицинской помощи, не связаны с необходимым уровнем профессионального образования и дополнительного профессионального образования, не являются квалификационным требованием к медицинским специалистам.</p>
<p>Оплата расходов по участию в семинаре, вебинаре, конференции</p>	<p>Постановление 11 арбитражного апелляционного суда от 15.08.2024, дело А49-9738/2023 *** Постановление 6 арбитражного апелляционного суда от 12.10.2023, дело А73-6870/2023</p>	<p>Согласно Порядку в приказе Минздрава России от 03.08.2012 №66н освоение программ дополнительного профессионального образования в виде повышения квалификации и профессиональной переподготовки завершается итоговой аттестацией с выдачей свидетельства о повышении квалификации или диплома о профессиональной переподготовке.</p> <p>Вебинар (семинар) не является профессиональной переподготовкой, повышением квалификации, в соответствии с п. 192 Правил ОМС и ст. 79 Федерального закона № 323-ФЗ не является обязательным действием за счет средств ОМС.</p> <p><i>Положениями пунктов 192 - 195 Правил ОМС затраты на взаимодействие с иными медицинскими и образовательными организациями по вопросам организационно-методической работы и пр. не включены в структуру тарифа на ОМС и не подлежат возмещению за счет таких средств.</i></p>
<p>Оплата компенсации за моральный вред при оказании медицинской помощи ненадлежащего качества, расходы на судебно-медицинскую экспертизу</p>	<p>Постановление арбитражного суда Волго-Вятского округа от 14.05.2024, дело А29-6251/2023 *** Постановление 7 арбитражного апелляционного от 22.12.2022, дело А45-15496/2022 *** Постановление арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 18.01.2023, дело А19-6084/2022</p>	<p>Расходы не входят в структуру тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, установленную ч.7 ст. 35 Закона № 326-ФЗ, Правилами ОМС.</p> <p>Средства ОМС могут быть направлены исключительно на оказание застрахованному лицу качественной медицинской помощи при наступлении заболеваний и состояний, перечисленных в разделе 3 Программ ОМС и направленную на поддержание и (или) восстановление здоровья, а не на обеспечение деятельности медицинской организации, связанную с неисполнением или некачественным исполнением данной обязанности.</p> <p><i>Письмо ФФОМС от 30.12.2016 № 11919/21-2/5856 «О выплатах по судебным решениям по искам граждан к медицинским организациям в связи с некачественным оказанием медицинской помощи».</i></p>

<p>Восстановление средств, использованных не по целевому назначению на р/счете по учету средств ОМС в следующем финансовом периоде</p>	<p>Постановление арбитражного суда Уральского округа 09.01.2025, дело А60-15196/2024 *** Решение арбитражного суда Костромской обл. от 04.10.2021, дело А31-11108/2021</p>	<p>При решении вопроса об освобождении МО от обязанности по возврату в бюджет фонда средств ОМС, использованных не по целевому назначению, существенное значение имеют обстоятельства, связанные с тем, в каком именно периоде учреждением фактически произведено восстановление спорных денежных средств, а именно: в том же периоде, на который эти средства были выделены из фонда ОМС и подлежали расходованию учреждением в рамках программы ОМС, или в другом периоде.</p> <p>Нормы, установленные в Законе №326-ФЗ не предоставляют МО право вместо возврата в бюджет ТФОМС средств, использованных не по целевому назначению, восстанавливать их на свой же счет, открытый для получения средств ОМС, суд считает обоснованным требование фонда о наличии оснований для возложения на учреждение обязанности по возврату в бюджет фонда средств ОМС, использованных обществом не по целевому назначению в предыдущем году (например, в 2022 году), а восстановленных в другом финансовом периоде (в 2023 году).</p> <p>Вместе с тем, восстановление МО на счете ОМС в 2023 году, использованных им не по целевому назначению средств ОМС в этом же финансовом периоде 2023 года, исключает необходимость их перечисления в бюджет фонда, поскольку фактически приведет к изъятию выделенных МО средств ОМС в текущем периоде и может повлечь недостаточное финансирование медицинской организации в 2023 году.</p>
<p>Восстановление средств, использованных не по целевому назначению за счет средств ОМС, в т.ч. по судебным решениям</p>	<p>Определение Верховного Суда РФ от 27.04.2024, дело А66-4948/2023 *** Определение Верховного суда РФ от 16.07.2024, дело А66-4788/2023</p>	<p>Издержки, связанные с исполнением судебных актов о возмещении использованных не по целевому назначению средств ОМС, не входят в структуру тарифа по ОМС.</p> <p>Медицинские организации в силу п. 5 ч. 2 ст. 20 Закона № 326-ФЗ обязаны использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами ОМС. Пунктом 192 Правил ОМС установлено, что в расчет тарифов включаются затраты медицинской организации, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги) и потребляемые в процессе ее предоставления, и затраты, необходимые для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемые непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги).</p> <p><i>Расходы по исполнению судебных актов о возмещении средств ОМС, ранее использованных медицинской организацией не по целевому назначению, не входят в состав тарифа на оплату медицинской помощи, так как данный вид расходов не связан с оказанием медицинской помощи, а является мерой ответственности в виде принуждения к возмещению сумм, использованных не по целевому назначению.</i></p>

<p>Расходы для целей медицинской организации полностью за счет средств ОМС программный комплекс для электронного документооборота</p>	<p>Постановление арбитражного суда Северо-Западного округа от 27.11.2024, дело А42-6742/2023</p>	<p>Согласно п. 192 Правил ОМС в расчет тарифов включаются затраты медицинской организации, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги) и потребляемые в процессе ее предоставления, и затраты, необходимые для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемые непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги).</p> <p>Соответственно, исключительно за счет средств ОМС возможно приобретение программных продуктов, которые в деятельности учреждения будут и использоваться только лишь для оказания медицинской помощи в рамках ОМС.</p> <p>В случае использования Программы для деятельности всего учреждения в целом, оплата стоимости его приобретения должна производиться с учетом пропорций объема доходов по источникам финансирования, определенных, в том числе, учетной политикой медицинской организации.</p>
<p>О выделении дополнительных объемов медицинской помощи (сверхобъемы)</p>	<p>Постановление арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 21.10.2024, дело А22-478/2023 *** Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 12.03.2024 дело А54-10216/2021 *** Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 31.01.2024, дело А57-592/2023</p>	<p>Реализация соответствующей ТПОМС осуществляется исключительно в пределах и за счет субвенции, предоставленной из бюджета федерального фонда, а корректировка объемов медицинской помощи и объема финансового обеспечения производятся Комиссией исходя из реальных возможностей оплаты объемов медицинской помощи, которые в силу ч.11 ст.36 Закона № 326-ФЗ не могут превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию ТПОМС, установленный законом о бюджете ТФОМС. Объемы медицинской помощи и ее финансового обеспечения, устанавливаемые МО на год, могут быть скорректированы исключительно при наличии оснований, установленных Законом № 326-ФЗ, Правилами ОМС.</p> <p>Обязанность Комиссии распределять объемы предоставления медицинской помощи и финансового обеспечения в строгом соответствии с предложениями МО и с учетом экономических потребностей данной МО законодателем не установлена, так как целью обязательного медицинского страхования является обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи при наступлении страхового случая согласно ст. 20 Закона № 326-ФЗ.</p> <p><i>Несогласие МО с распределенными объемами предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи не свидетельствует о том, что действия Комиссии по разработке ТПОМС не соответствуют требованиям действующего законодательства и нарушают его права.</i></p> <p><i>Отсутствуют доказательства, подтверждающие, что МО превысила объемы выделенной медицинской помощи вследствие повышения заболеваемости, увеличения тарифов на оплату медицинской помощи, количества застрахованных лиц и (или) изменения их структуры по полу и возрасту.</i></p>

<p>Расходы по патологоанатомическим вскрытиям</p>	<p>Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 03.02.2023, дело А73-9649/2022</p>	<p>За счет каких средств нужно оплачивать вскрытие, зависит от обстоятельств смерти застрахованного лица:</p> <p>Если пациент умер при лечении в стационаре заболевания или состояния из базовой программы, патологоанатомические исследования проводят за счет ОМС. Так же действуют при смерти застрахованного до приезда скорой помощи или в ее присутствии.</p> <p>Если умерший проходил паллиативную терапию, то исследования оплачивают за счет ассигнований региональных бюджетов.</p> <p>Если помощь гражданину оказывали амбулаторно или в дневном стационаре, то вскрытие для установления причины смерти оплачивают за счет бюджетных ассигнований федерального и иных бюджетов. Аналогичный подход применяют в случае смерти вне медорганизации.</p> <p>Также средства ОМС не используют, когда умерший не был застрахованным лицом или его не идентифицировали в системе обязательного страхования.</p> <p>Патологоанатомические вскрытия для посмертного диагноза не являются этапом оказания медпомощи, поэтому оплачивать их за счет ОМС нельзя.</p> <p><i>Письмо ФФОМС от 09.09.2024 № 00-10-30-3-06/14799 «О некоторых вопросах оплаты медицинской помощи за счет средств ОМС».</i></p>
---	--	---