

# ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по разработке территориальной программы обязательного  
медицинского страхования  
г. Вологда

23.05.2018 года

№ 5

## **Председатель**

Начальник департамента  
здравоохранения Вологодской области

И.Н. Маклаков

## **Секретарь**

Директор ТФОМС Вологодской области

С.Н. Мартов

## **Присутствовали:**

### **Члены Комиссии**

Председатель Вологодской областной организации  
Профсоюза работников здравоохранения  
Российской Федерации

Т.П. Быкова

Директор Вологодского филиала  
АО «Страховая компания «СОГАЗ-МЕД»

А.В. Костарев

Главный врач БУЗ ВО «Вологодская  
областная инфекционная больница»

Л.В. Розин

Заместитель главного врача по организационно-  
методической работе БУЗ ВО «Вологодская городская  
поликлиника №3», президент Вологодской областной  
общественной организации «Ассоциация врачей»

Н.В. Соколов

### **Приглашенные**

Начальник планово-экономического  
управления департамента здравоохранения Вологодской  
области, заместитель начальника департамента  
здравоохранения Вологодской области

С.В. Ковригина

Начальник управления организации  
медицинской помощи и профилактики  
департамента здравоохранения Вологодской области

С.В. Пчелинцева

И.о. заместителя директора по медицинским  
вопросам ТФОМС Вологодской области

М.А. Трусков

Заместитель директора по экономическим вопросам  
ТФОМС Вологодской области

Е.Н. Бахвалова

Начальник отдела организации ОМС  
ТФОМС Вологодской области

Е.А. Гагарова

Заместитель начальника отдела экономического анализа  
и тарифов ТФОМС Вологодской области

О.В. Магнитова

---

## **Повестка**

1. Перераспределение планового задания на 2018 год по медицинской помощи, в том числе:
    - по специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи в стационарных условиях;
    - по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи,
  2. Внесение изменений в «Тарифное соглашение по оплате медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2018 год».
  3. Внесение изменений в состав Рабочей группы при Комиссии по разработке ТП ОМС.
  4. Рассмотрение обращений медицинских организаций в Комиссию по разработке ТП ОМС.
- 

По первому вопросу

**СЛУШАЛИ:**

Пчелинцева С.В. доложила присутствующим о внесении изменений в плановые задания для медицинских организаций на 2018 год по обращениям медицинских организаций, в том числе:

1. По специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях:

1.1 Перераспределение объемов специализированной медицинской помощи по КСГ в рамках установленного планового задания по обращению БУЗ ВО «Вологодская городская больница № 1».

1.2 Перераспределение объемов высокотехнологичной медицинской помощи в рамках установленных плановых заданий по обращениям следующих медицинских организаций:

- БУЗ ВО «Вологодская городская больница № 1»;
- ЗАО «КардиоКлиника».

Изменения представлены в приложении 1 к вопросу 1.

2. По амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, в том числе:

2.1 Установление планового задания на 2018 год:

- В связи с реорганизацией БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника № 1», БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника № 3» и БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника № 5» в форме слияния в БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника» с 28.04.2018 года (постановление Правительства Вологодской области от 10.01.2018 г. № 7 «О реорганизации бюджетных учреждений здравоохранения Вологодской области») необходимо для данной медицинской организации установить плановое задание по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, медицинской помощи в условиях дневного стационара и план на услуги МРТ-исследований.

- Установление с 1 апреля 2018 года планового задания на услуги в части исследований, проводимых один раз в два года в рамках диспансеризации определенных групп взрослого населения, в связи с изменениями, внесенными в приказ департамента здравоохранения области от 1 февраля 2018 года № 62 «Об утверждении планов-графиков проведения 1 и 2 этапов диспансеризации определённых групп взрослого населения в 2018 году» (Приказ от 9.04.2018 № 275 «О внесении изменений в приказ департамента здравоохранения области от 1 февраля 2018 года № 62»).

2.2 Перераспределение объемов медицинской помощи в рамках установленных плановых заданий:

- БУЗ ВО «Вологодская ЦРБ»;
- БУЗ ВО «Устюженская ЦРБ»;
- БУЗ ВО «Вологодская городская поликлиника № 4»;
- БУЗ ВО «Череповецкая детская городская поликлиника № 4»;
- БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница»;

- по диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, а также по профилактическим медицинским осмотрам несовершеннолетних.

2.3 Перераспределение поквартальных объемов медицинской помощи в рамках установленных плановых заданий по обращениям следующих медицинских организаций:

- ООО «Вологодский Региональный Диабетологический Центр»;
- БУЗ ВО «Вологодский областной кожно-венерологический диспансер № 2»;

**РЕШИЛИ:**

Установить плановые задания на 2018 год по специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях, медицинской помощи в условиях дневного стационара и амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в представленной редакции.

---

По второму вопросу

**СЛУШАЛИ:**

Бахвалова Е.Н. доложила присутствующим о том, что в «Тарифное соглашение по оплате медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2018 год», предлагается внести следующие изменения:

- В связи с реорганизацией БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника № 1», БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника № 3» и БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника № 5» в форме слияния в БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника» с 28 апреля 2018 года (постановление Правительства Вологодской области от 10.01.2018 г. № 7 «О

реорганизации бюджетных учреждений здравоохранения Вологодской области») необходимо включение данной медицинской организации:

- в перечень медицинских организаций (структурные подразделения медицинских организаций), имеющих прикрепившихся лиц, оплата медицинской помощи в которых осуществляется по подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся лиц;

- в перечень медицинских организаций (структурные подразделения медицинских организаций), не имеющие прикрепившихся лиц, оплата медицинской помощи в которых осуществляется за единицу объема медицинской помощи – за медицинскую услугу, за посещение, за обращение (законченный случай);

- в перечень медицинских организаций (структурные подразделения медицинских организаций), оказывающих медицинскую помощь в условиях дневного стационара;

- в перечень медицинских организаций, для которых установлены тарифы по амбулаторно-поликлинической помощи на оплату единиц объема медицинской помощи для фельдшеров, ведущих самостоятельный прием;

Также установление для данной медицинской организации подушевого норматива финансирования и интегрированного коэффициента дифференциации по амбулаторно-поликлинической помощи.

Комиссия обсудила данный вопрос и согласовала пересмотр подушевых нормативов финансирования для данной медицинской организации в рамках имеющихся средств.

Таким образом, БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника» включается во вторую группу медицинских организаций, к которой также отнесена «Череповецкая детская городская поликлиника № 2», на период с 28 апреля по 31 августа 2018 года и для данной группы пересматривается подушевой норматив финансирования и интегрированный коэффициент дифференциации с 28 апреля 2018 года.

С 1 сентября 2018 года БУЗ ВО «Вологодская детская городская поликлиника» переводится в третью группу медицинских организаций, «Череповецкая детская городская поликлиника № 2» в первую группу медицинских организаций.

- Установление перечня показателей результативности деятельности медицинских организаций и порядка осуществления выплат медицинским организациям, имеющим прикрепившихся лиц, за достижение соответствующих показателей, (Раздел II.5 «Сведения о применении способов оплаты медицинской помощи в медицинских организациях, имеющих в составе подразделения, оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных, стационарных условиях и в условиях дневного стационара»), (Приложения 2 и 3 к пояснительной записке).
- Установление с 1 апреля 2018 года тарифов на услугу МРТ с применением наркоза с контрастом и без контраста для детского населения в связи с установлением планового задания по данному виду исследования для БУЗ ВО «Вологодская областная детская клиническая больница».

- Переустановление с 1 июня 2018 года тарифов на маммографию обеих молочных желез в двух проекциях и исследования кала на скрытую кровь иммунохимическим методом в рамках I этапа диспансеризации определенных групп взрослого населения в связи с уточнением стоимости проведения данных исследований.
- Установление тарифа по врачу-гастроэнтерологу детскому при оказании медицинской помощи в неотложной форме в связи с установлением планового задания по данному специалисту для БУЗ ВО «Вологодская городская поликлиника № 4».
- Установление с 1 апреля 2018 года тарифов по амбулаторно-поликлинической помощи для медицинских организаций 3-го уровня, не имеющие прикрепившихся лиц, для врача-нейрохирурга детского, врача-сердечно-сосудистого хирурга детского, врача челюстно-лицевого хирурга детского на посещение с профилактической и иной целью и для врача-сердечно-сосудистого хирурга детского, врача челюстно-лицевого хирурга детского на обращение в связи с заболеваниями в связи с установлением планового задания по данным специалистам для БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница» в рамках первого вопроса.
- Включение дополнительных видов исследований (эндоскопические исследования) в перечень исследований, проводимых в рамках взаиморасчетов между медицинскими организациями через страховую медицинскую организацию, по обращению УЗО г. Череповца департамента здравоохранения области и установлению по ним тарифов на УЕТ и на исследование.

Информация представлена в Приложении 5 к пояснительной записке.

- Включение кода услуги «А04.30.001.001» для УЗИ исследования экспертного класса (Скрининговое ультразвуковое исследование плода на экспертном уровне в системе раннего пренатального скрининга).
- Установление с 1 мая 2018 года дополнительного коэффициента сложности лечения (КСЛП) по стационарной медицинской помощи – «Сложность лечения пациента, связанная с возрастом (госпитализация детей от 1 до 4 лет)» со значением 1,1.
- Установление тарифов по КСГ по медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях, в связи с перераспределением планового задания по БУЗ ВО «Вологодская городская больница № 1» в рамках первого вопроса.
- В связи с исправлением технической ошибки в части тарифов дневного стационара по КСГ 50 «Операции при злокачественных новообразованиях кожи (уровень 2)», КСГ 67 «Операции на органе слуха, придаточных пазухах носа и верхних дыхательных путей (уровень 3)», КСГ 109 «Другие операции на органах брюшной полости (уровень 2)», установленных Комиссий от 26.04.2018 года необходимо:
  - установление управленческих коэффициентов (понижающих) для КСГ 50, 67 и 109 так же, как для всех операционных КСГ дневного стационара, (Приложение 24);
  - изменение тарифов по КСГ 50 и 67.

- Уточнение перечня исследований, проводимых в рамках взаиморасчетов между медицинскими организациями через страховые медицинские организации по установленным тарифам: лабораторные исследования, УЗИ исследование экспертного класса, эндоскопические исследования.

**РЕШИЛИ:**

Согласовать внесение изменений в «Тарифное соглашение по оплате медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2018 год».

---

**По третьему вопросу  
СЛУШАЛИ:**

Мартов С.Н. доложил присутствующим о внесении изменений в состав рабочей группы по тарифам на оплату медицинской помощи при Комиссии по разработке территориальной программы ОМС, а именно:

- в качестве Сопредседателя включается Бахвалова Е.Н. – заместитель директора по экономическим вопросам территориального фонда ОМС Вологодской области.
- изменяется наименование должности секретаря рабочей группы Магнитовой О.В. с и.о. начальника отдела экономического анализа и тарифов территориального фонда ОМС Вологодской области на заместителя начальника отдела экономического анализа и тарифов территориального фонда ОМС Вологодской области.

**РЕШИЛИ:**

Согласовать изменения состава рабочей группы по тарифам на оплату медицинской помощи при Комиссии по разработке территориальной программы ОМС.

---

**По четвертому вопросу  
СЛУШАЛИ:**

Бахвалова Е.Н. доложила присутствующим о том, что в адрес Комиссии по разработке территориальной программы ОМС обратились следующие медицинские организации:

1. БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ» (письмо от 18.04.2018 г. № 1277) по вопросу увеличения финансового обеспечения на 2018 год.

Финансовый план данной медицинской организации на 2018 год составляет 520 016,0 тыс. руб. (Комиссия от 26.04.2018 г.), что выше уровня 2017 года на 9,28 %, при росте стоимости территориальной программы ОМС 21%.

В связи с тем, что сложившийся рост финансового плана БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ» не обеспечивает покрытие ее обязательств в полном объеме, у медицинской организации имеется просроченная кредиторская задолженность с тенденцией роста.

С 2018 года финансирование центральных районных больниц осуществляется по подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся лиц, который включает амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь, медицинскую помощь, оказываемую в стационарных условиях и в условиях дневного стационара.

БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ» отнесена к группе медицинских организаций с максимальным интегрированным коэффициентом и имеет самый высокий подушевой норматив финансирования. Установление индивидуального подушевого норматива для данной медицинской организации противоречит «Методическим рекомендациям по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования», (далее – Методические рекомендации).

Таким образом, в рамках подушевого норматива финансирования увеличение финансового плана не представляется возможным.

Кроме того, Комиссией от 26.01.2018 года для данной медицинской организации установлено плановое задание на услуги гемодиализа, проводимого при оказании стационарной помощи, в количестве 60 сеансов на сумму 363,9 тыс. руб.

Но в связи с тем, что центральные районные больницы финансируются по подушевому нормативу, оплата гемодиализа, оказанного в стационарных условиях, за единицу объема для учреждения не производится.

Включение данных средств в подушевой норматив финансирования так же не повлечет увеличение финансового обеспечения данной медицинской организации.

Вопрос недостаточности финансового обеспечения БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ» рассматривался на рабочей группе при Комиссии по разработке территориальной программы ОМС 16.05.2018 года.

Рабочей группой рекомендован вариант перехода данной медицинской организации на оплату отдельно по каждому виду медицинской помощи.

2. БУЗ ВО «Тарногская ЦРБ» (письмо от 26.04.2018 г. № 927) по вопросу увеличения финансового обеспечения на 2018 год.

Финансовое обеспечение данной медицинской организации составляет 100 182,89 тыс. руб. (Комиссия от 26.04.2018 г.), что выше уровня 2017 года на 18 %, при росте стоимости территориальной программы ОМС 21%.

По информации медицинской организации у учреждения имеются финансовые риски по неисполнению показателей «дорожной карты» и доплатам до МРОТ в связи с недостаточностью финансовых средств.

Следует отметить, что в соответствии с разъяснениями Минфина России (письмо от 15.03.2018 г. № 12-03-08/16220), предусмотренный объем субвенции запланирован с учетом обеспечения в 2018 году достижения соотношения заработной платы отдельных категорий медицинских работников к среднему доходу от трудовой деятельности в субъекте РФ по врачам – 200%, по среднему и младшему персоналу – 100% (с учетом всех источников, образующих фонд оплаты труда).

При этом ассигнования Федерального фонда ОМС не являются единственным источником повышения заработной платы отдельных категорий медицинских работников.

3. ООО «Медицинский центр «Бодрость» (письма от 24.04.2018 № 34, 35, 36) по вопросу увеличения финансового обеспечения на 2018 год.

Финансовый план данной медицинской организации на 2018 год составляет 39 419,08 тыс. руб. (Комиссия от 26.04.2018 г.), что ниже уровня 2017 года на 10 %.

Медицинская организация в своем обращении указывает на то, что в соответствии с Методическими рекомендациями при снижении уровня финансирования более чем на 10% по отношению к предыдущему периоду, к действующим тарифам должны применяться управленческие коэффициенты.

Следует отметить, что данная норма действует только при переходе на оплату по КСГ или КПГ, а финансирование медицинской реабилитации по КСГ на территории области началось с 2016 года, то есть 2018 год не является переходным периодом и указанная норма не может быть применена.

В соответствии с Методическими рекомендациями в 2018 году по стационару и дневному стационару коэффициенты относительной затратоемкости по профилю «Медицинская реабилитация» были уменьшены в сравнении с 2017 годом, что повлекло снижение тарифов по реабилитационным КСГ в связи с чем, к ним были применены максимальные повышающие управленческие коэффициенты, при этом установленные тарифы сложились ниже уровня 2017 года.

Таким образом, финансовое обеспечение ООО «Медицинский центр «Бодрость» на 2018 год снизилось к уровню 2017 года.

Также в 2018 году внесены изменения в Методические рекомендации в части расширения перечня КСГ и изменению коэффициентов относительной затратоемкости по профилю «Медицинская реабилитация» стационара и дневного стационара, что позволило дифференцировать медицинскую помощь по профилю данному профилю по уровню затрат.

В связи с чем, плановое задание для ООО «Медицинский центр «Бодрость» было установлено с учетом расширения перечня реабилитационных КСГ и фактически оказываемых видов реабилитации, что также не повлекло за собой рост финансового обеспечения данной медицинской организации.

Следует отметить, что медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь только по реабилитации, за исключением ООО «Медицинский центр «Бодрость», имеют на счетах остатки средств, превышающие месячное финансирование, то есть установленные тарифы по КСГ дневного стационара и стационара по профилю «Медицинская реабилитация» для них являются достаточными и основания для введения повышающих коэффициентов по КСГ дневного стационара и стационара по профилю «Медицинская реабилитация» отсутствуют.

4. БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница № 2» (письмо от 14.05.2018 г. № 1197) по вопросу выставления счетов, сводных ведомостей, листов согласования участников расчетов, подписанных медицинскими организациями на выполненные лабораторные исследования за 1-е полугодие 2018 года, в СК ОА «СОГАЗ-Мед» без электронных реестров.



В соответствии с «Правилами обязательного медицинского страхования», утвержденными приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.02.2011 г. № 158н (пункт 126, подпункт 2)) (далее – Правила ОМС) медицинская организация ежемесячно формирует и направляет в страховую медицинскую организацию (далее – СМО) счет на оплату медицинской помощи и реестр счетов.

В соответствии с пунктом 127 Правил ОМС с учетом представленных реестров счетов СМО осуществляют контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС в соответствии с Приказом Федерального фонда от 1 декабря 2010 г. № 230 «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию» (далее - Порядок организации и проведения контроля).

В соответствии с п. 4.3. приказа Министерства здравоохранения РФ от 24.12.2012 г. № 1355н «Об утверждении формы типового договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию» и п. 2.23 приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 09.09.2011 г. № 1030н «Об утверждении формы типового договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования» СМО проводит контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи застрахованным лицам в медицинской организации в соответствии с Порядком организации и проведения контроля и передает акты медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи, содержащие результаты контроля, в медицинскую организацию, а также предоставляет в территориальный фонд отчет о результатах контроля в установленные сроки.

Таким образом, на основании вышеизложенного выставление счетов, сводных ведомостей, листов согласования участников расчетов, подписанные медицинскими организациями на выполненные лабораторные исследования за 1-е полугодие 2018 года в СК ОА «СОГАЗ-Мед», без электронных реестров противоречит нормативным документам.

Пчелинцева С.В. доложила присутствующим по обращениям медицинских организаций по вопросам внесения изменений в плановые задания на 2018 год:

1. БУЗ ВО «Вологодская городская больница № 1» (письмо от 16.05.2018 № 1-15/825) о перераспределении планового задания по медицинской помощи, оказанной в условиях дневного стационара, по КСГ.

2. ООО «Ю-ДВА» (письмо от 19.04.2018 г. № 5) об увеличении объемов стоматологической медицинской помощи на 42 посещения с профилактической и иной целью и на 53 обращения в связи с заболеваниями.

#### РЕШИЛИ:

1. По итогам финансовой деятельности за январь-май 2018 года рассмотреть вопрос об источниках финансирования БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ» при переходе данной медицинской организации на оплату отдельно по каждому виду и условию оказания медицинской помощи.

2. Департаменту здравоохранения области проанализировать возможность открытия на базе БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ» филиала ООО Центр гемодиализа «Бодрость» и доложить по данному вопросу на следующем заседании Комиссии по разработке территориальной программы ОМС.

3. БУЗ ВО «Тарногская ЦРБ» продолжить работу в рамках установленного финансового плана.

4. ООО «Медицинский центр «Бодрость» продолжить работу в рамках установленного финансового плана.

5. Выставление в страховую медицинскую организацию счетов, сводных ведомостей, листов согласования участников расчетов, подписанных медицинскими организациями на выполненные лабораторные исследования, без электронных реестров противоречит действующим нормативным документам.

6. БУЗ ВО «Вологодская городская больница № 1» представить перераспределение планового задания в рамках установленного финансового плана.

7. ООО «Ю-ДВА» продолжить работу в рамках установленного годового планового задания.

---

Председатель Комиссии

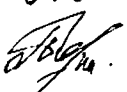
 И.Н. Маклаков


Члены Комиссии:

 С.Н. Мартов

 А.В. Костарев

 Н.В. Соколов

 Л.В. Розин

 Т.П. Быкова